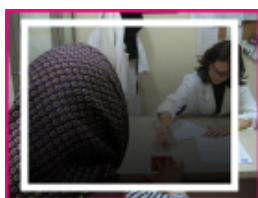
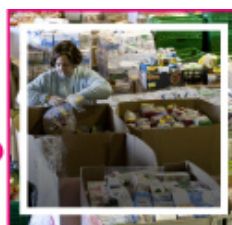


Monográfico de Inclusión Social

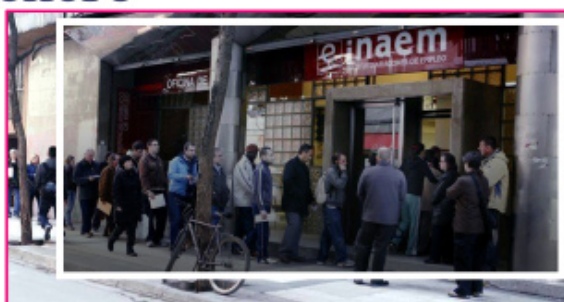


género

empleo



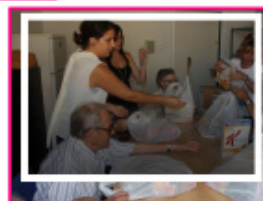
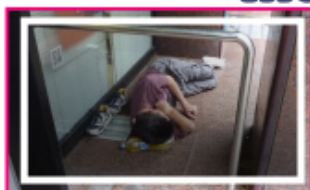
**protección
social**



inclusión



infancia



Sistema de Indicadores 2012



Observatorio Urbano de Zaragoza y su entorno

Zaragoza, septiembre 2013

PRESENTACIÓN

La Estrategia Zaragoza 2020 pone especial énfasis en abordar el futuro de la ciudad y del entorno desde un enfoque centrado en las personas, tanto desde la vertiente de protagonistas del proceso como ciudadanos activos, como la de la calidad de vida de todos sus habitantes. Por ello se plantea la cohesión social como un valor de referencia y como uno de los grandes objetivos a alcanzar.

En el Marco Estratégico se aspira a que Zaragoza, en 2020, sea una ciudad responsable, que apuesta por la calidad de vida de todos sus ciudadanos y que permite un desarrollo continuado en materia de salud, educación, servicios sociales y atención a la dependencia y empleo, de forma que se consiga una ciudad cohesionada con ciudadanos protagonistas.

Asimismo la Estrategia de Europa 2020 plantea diversas medidas en el ámbito de la inclusión social en todo el espectro de políticas: mercado de trabajo, renta mínima, sanidad, educación, vivienda y acceso a cuentas bancarias básicas. Se concreta en dos objetivos: reducir al menos en 20 millones el número de personas en situación o riesgo de pobreza y exclusión social en Europa, siendo en España el descenso esperado de 1.500.000 personas y por otra parte alcanzar que el 75% de las personas de 20 a 64 años tengan empleo, siendo el objetivo de España el 74%.

En nuestro contexto, en España y en Aragón, asistimos a un importante empeoramiento de la situación de las personas y las familias, especialmente de algunos sectores poblacionales y con procesos de precarización de la clase media. De hecho, desde la Comisión Europea se hacen una serie de recomendaciones a España al constatar que la pobreza y la exclusión social están en aumento, como resultado de la situación del mercado laboral pero también por la eficacia limitada y el retroceso de la protección social en la reducción de la pobreza.

Teniendo en cuenta estos objetivos, y conscientes del contexto de crisis en el que estamos inmersos, el Observatorio Urbano de EBRÓPOLIS aborda la situación en este ámbito de Aragón, con acercamientos a la provincia y ciudad de Zaragoza, en el monográfico que ahora presentamos. Para ello se toman en cuenta los indicadores de empleo, pobreza y exclusión y gasto público en protección social de su

Sistema de Indicadores:

Pobreza y exclusión: Personas en riesgo de pobreza o exclusión social, Tasa de pobreza relativa

Desempleo: Tasa de desempleo, tasa de desempleo de poblaciones objetivo: juvenil, femenino, de larga duración, de inmigrantes

Gasto público en protección social: Gasto público en educación, sanidad, servicios sociales y protección social

Se pueden consultar otros indicadores sociales y económicos del Sistema de Indicadores en el Cuadro de mando y en los informes anuales de indicadores en observatoriourbano.ebropolis.es.

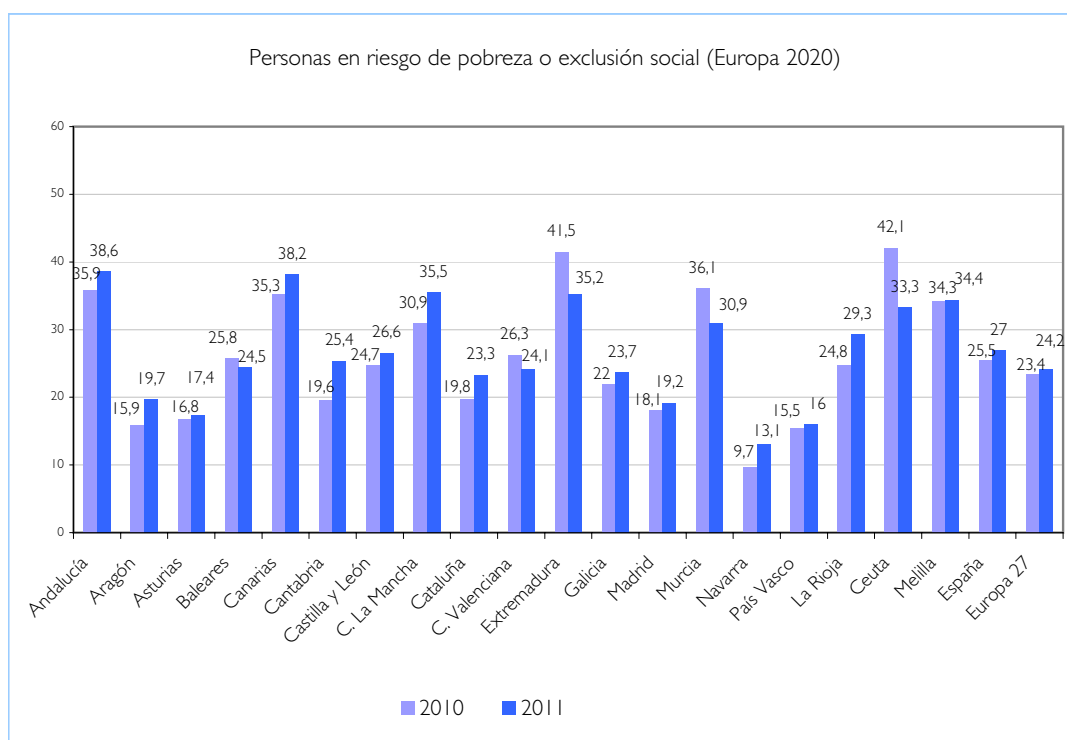
POBREZA - EXCLUSIÓN SOCIAL

Personas en riesgo de pobreza o exclusión social (Europa 2020) (Cso8.1)

Este indicador forma parte de los indicadores europeos de la Estrategia Europa 2020. Se elabora mediante la combinación de los indicadores de **Tasa de pobreza relativa**, **Personas que viven en hogares con muy baja intensidad en el trabajo** (hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia) y **Personas en situación de privación material severa**, que a su vez son las personas que no disponen de recursos para afrontar al menos cuatro de una serie de nueve situaciones.

En 2011 se alcanzó, en Aragón, un 19,7% de tasa de pobreza o exclusión, dato sensiblemente superior al de 2010, cifrado en un 15,9% de los aragoneses en riesgo de exclusión. Aún siendo una tasa alta y, sobre todo, un aumento muy significativo (3,8 puntos), queda por debajo de la media española (27%) y europea (24,2%). En cuanto al resto de comunidades autónomas Aragón es la quinta con tasa más baja, por debajo de Navarra, País Vasco, Asturias y Madrid, que tienen mejores resultados. Se valora en situación de alerta ya que comparativamente queda bien situado, aunque se constata una evolución muy negativa.

Casi el 20% de aragoneses, en riesgo de exclusión. Asturias, Navarra, País Vasco y Madrid mejoran este dato



Fuente: ECV-INE. EUROSTAT

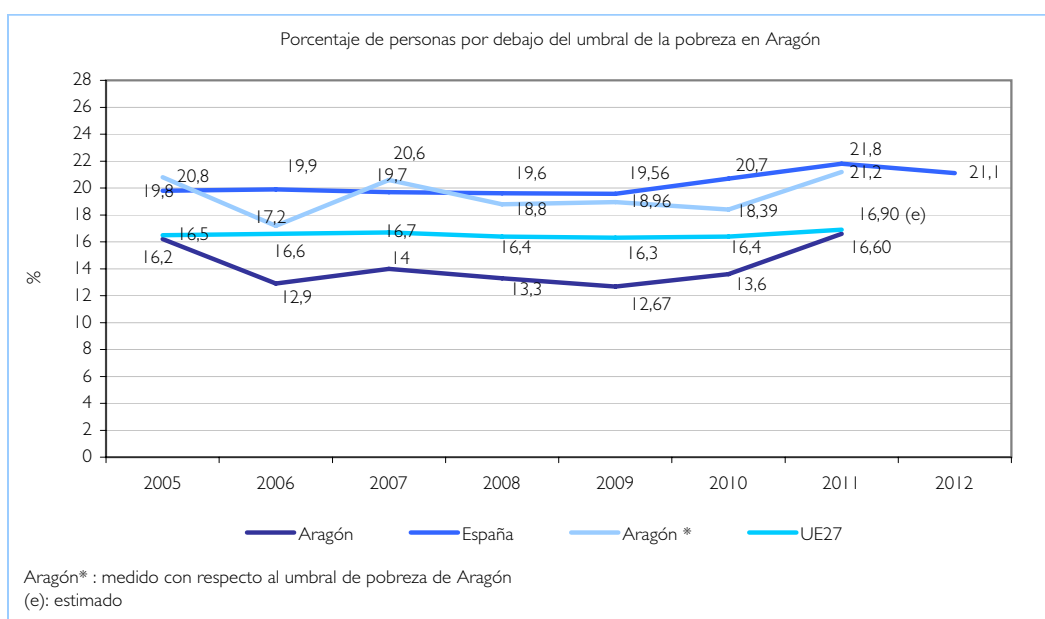
Como avance, a la espera de los autonómicos, en los datos provisionales de la Encuesta de Condiciones de Vida del año 2012 España alcanza un valor de 26,8% en este indicador, lo que indica mantenimiento de la situación.

Tasa de pobreza relativa (Cso8.2)

Aunque está incluido en el indicador anterior, mantenemos también individualmente la pobreza relativa ya que aporta el nivel de cohesión interna. Este indicador es el porcentaje de personas por debajo del umbral de la pobreza, definido éste como el 60% de la mediana de los ingresos del año anterior por unidad de consumo.

Considerando el umbral de pobreza español (7.509 euros por hogar/persona), Aragón alcanza, en el año 2011, el 16,6% de pobreza relativa, tres puntos superior al año anterior y cuatro más que en 2009. Sin embargo queda por debajo de la tasa española, cifrada en el 21,8%, aunque llega a igualarse con la europea (16,4%), de la que en años anteriores quedaba por debajo.

Al calcular este indicador a partir del umbral de pobreza teniendo en cuenta los ingresos de Aragón (8.637 euros hogar/persona), en 2011 en la comunidad autónoma el 21,2% de personas se sitúan bajo el umbral de la pobreza, valor prácticamente igual al de la media de España y por encima de la UE. Por ello se realiza una evaluación negativa de la situación del indicador, al expresar una pérdida de cohesión en la población aragonesa.



Fuente: ECV-INE. EUROSTAT

Menor cohesión interna en Aragón. El 21'3% de la población está bajo el umbral de la pobreza

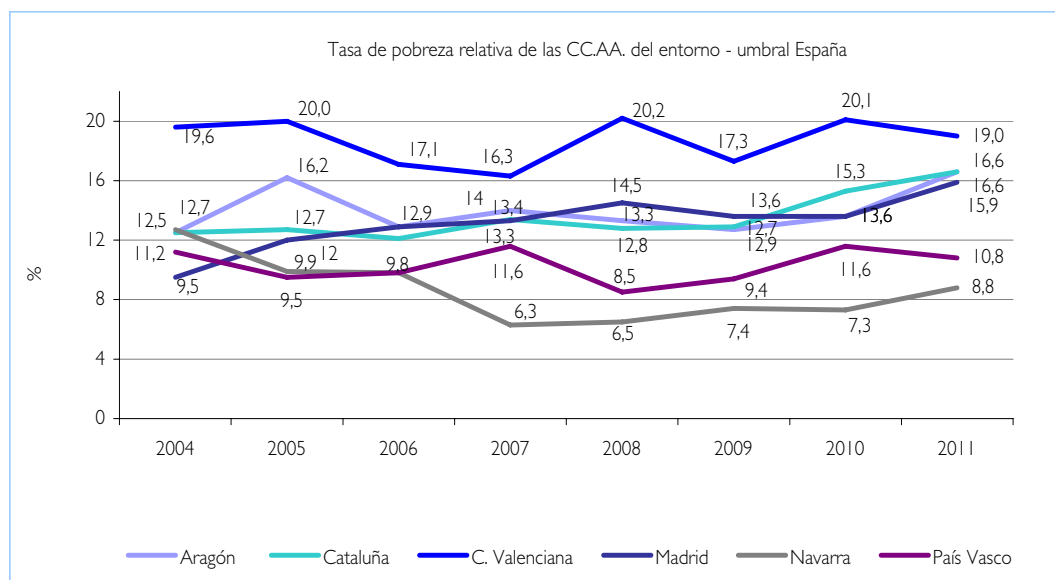
Siguiendo con el umbral de pobreza de la propia comunidad, la distribución por sexos es del 53,4% de mujeres y el 46,6% de hombres bajo dicho umbral, una distribución con una brecha de género algo mayor que la española (52,2%-47,8%), por lo que se hace una llamada de atención sobre la tendencia hacia la feminización de la pobreza.

En relación a la incidencia por edades vemos cómo la tasa de pobreza de los menores de 25 años es la más alta, llegando al 27,2% (26,6% en España) frente al 18,5% de

25 a 64 años y 22% de 65 y más años¹. Estos datos nos dan idea del deterioro de la situación de la población infanto-juvenil, aspecto resaltado también por Unicef en su informe *La infancia en España 2012-13. El impacto de la crisis en los niños* como uno de los problemas de España.

Si nos comparamos con las comunidades autónomas del entorno se observa que, contemplando el umbral español de pobreza, la tasa de Aragón solamente es superada por la Comunidad Valenciana y empatata con Cataluña, como se puede observar en el siguiente gráfico.

El 27,2% de los menores de 25 años en Aragón están por debajo del umbral de la pobreza, superando la media nacional



Fuente: ECV-INE. EUROSTAT

Aunque no forman parte de los priorizados en el sistema de indicadores del Observatorio Urbano de EBRÓPOLIS, vamos a contemplar otra medida de la desigualdad que es el Índice de Gini². Atendiendo al índice de la población por debajo del umbral de la pobreza, Aragón tiene un valor del 37,7 frente al 31,9 en España. Si contemplamos el índice de toda la población en Aragón tenemos el 31,5 frente al 32,56 de España. Se observa, pues, un grado de desigualdad mayor en nuestra comunidad que en la media española.

Analizando los datos provisionales de Aragón disponibles de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2012, observamos un deterioro importante de la situación de la población aragonesa.

En cuanto a la dificultad de llegar a fin de mes, podemos ver en la siguiente tabla el aumento de hogares con dificultad y la disminución muy importante sobre todo de la categoría de hogares que llegan “con facilidad” a fin de mes.

1 Fuente: ECV-INE a través de IAEST

2 El Índice de Gini mide la relación entre el porcentaje acumulado de ingreso por unidad de consumo y el porcentaje acumulado de población. Cuanto más cerca de 0 está hay menos desigualdad y cuanto más cerca del 100 más desigualdad hay.

Uno de cada dos hogares aragoneses tiene dificultad para llegar a fin de mes

Evolución de los hogares según la dificultad para llegar a fin de mes. Aragón						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012 (provisional)
Total	100%	100%	100,0%	100%	100%	100%
Con mucha dificultad	3,2%	3,3%	3,7%	4,1%	4,3%	4,5%
Con dificultad	8,3%	8,0%	9,1%	10,4%	9,1%	11,7%
Con cierta dificultad	22,8%	29,8%	19,9%	24,0%	18,7%	33,7%
Con cierta facilidad	36,7%	37,6%	41,7%	39,0%	38,5%	41,7%
Con facilidad	27,6%	20,6%	23,0%	20,7%	26,9%	7,8%
Con mucha facilidad	1,3%	0,7%	2,7%	1,8%	2,4%	0,6%
No consta	0,2%

Fuente: ECV-INE a través de IAEST

Aunque Aragón está por debajo de la media española tanto en el porcentaje de personas en riesgo de pobreza y exclusión como en la tasa de pobreza relativa respecto a los ingresos de España (umbral nacional), se realiza una llamada de atención al deterioro experimentado en la situación de la población aragonesa ya que el incremento en ambas tasas ha sido muy elevado.

Además es destacable el ascenso importante de la tasa de pobreza respecto al nivel de ingresos de Aragón (umbral autonómico), que iguala prácticamente a la española. Al ser una medida relativa que da idea del grado de cohesión en una sociedad, se percibe el aumento de la desigualdad interna en la comunidad autónoma. Otras medidas relativas, como el índice de Gini, expresan una mayor desigualdad respecto a la media de España.

Un aspecto reseñable es que la población femenina tiene una mayor tasa de pobreza que la masculina, con una diferencia entre géneros más acusada que en la media española. Sería necesario articular medidas para evitar los procesos de feminización de la pobreza.

Especialmente se destaca la situación de la población infantil y juvenil, que soporta las tasas de pobreza más altas. Unicef recalca que la reducción de la pobreza infantil tiene que ver tanto con los recursos como con el diseño y planificación de las políticas sociales. Propone una agenda para la acción con una docena de medidas y la elaboración de un Plan Nacional contra la Pobreza Infantil.

También es importante resaltar que el 22% de los mayores de 65 años se sitúa por debajo del umbral de la pobreza de Aragón, dato con especial relevancia en Aragón por su población envejecida.

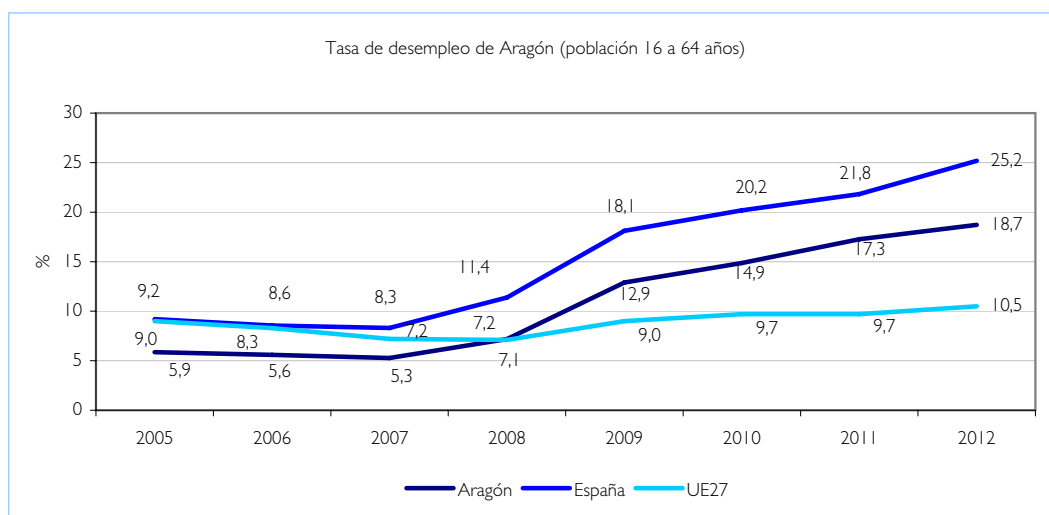
Por todo ello habría que abordar esta problemática desde una perspectiva integral, con cambios en el sistema productivo y medidas tanto en el ámbito del mercado laboral con iniciativas generadoras de empleo y políticas activas como desde los distintos sistemas públicos de protección social: educación, sanidad, renta básica.

TASA DE DESEMPLEO

Tasa de desempleo (G2)

Aragón, que había ralentizado el efecto de la crisis durante 2008 por el impulso que ejerció la celebración de la Expo, sufre de manera más acusada este problema a partir de 2009. En 2012 se continúa la tendencia de pérdida de empleo, llegando al 18,7% de desempleo, un punto y medio por encima del año anterior. Aunque sigue estando por debajo de la media española (25,18%), se constata una evolución muy negativa ya que se ha dado desde 2007 un incremento de más de un 200%.

También en 2009 fue la primera vez que se situó por encima de la media europea, que en 2012 supera ya por más de ocho puntos. La referencia para su valoración en el observatorio es la tasa europea (10,5% UE27).



Fuente: EPA-INE. Eurostat

Aunque tenemos en cuenta datos anuales, en el momento de la redacción de este informe se tenían los resultados de la EPA del segundo trimestre de 2013 que cifra la tasa de paro aragonesa, respecto a la población de 16 a 64 años, en el 22,06% con un empeoramiento sobre igual trimestre del año anterior.

Haciendo un acercamiento a la situación de la ciudad de Zaragoza mediante la cifra de paro registrado³ vemos que éste alcanza una tasa del 17,41% en el año 2012.

Desglosamos este indicador en los ámbitos prioritarios: Desempleo por poblaciones objetivo (Ae2). En este indicador se contemplan tres subindicadores: desempleo juvenil, femenino y de larga duración. Asimismo contemplamos el desempleo de la población extranjera (Cso4).

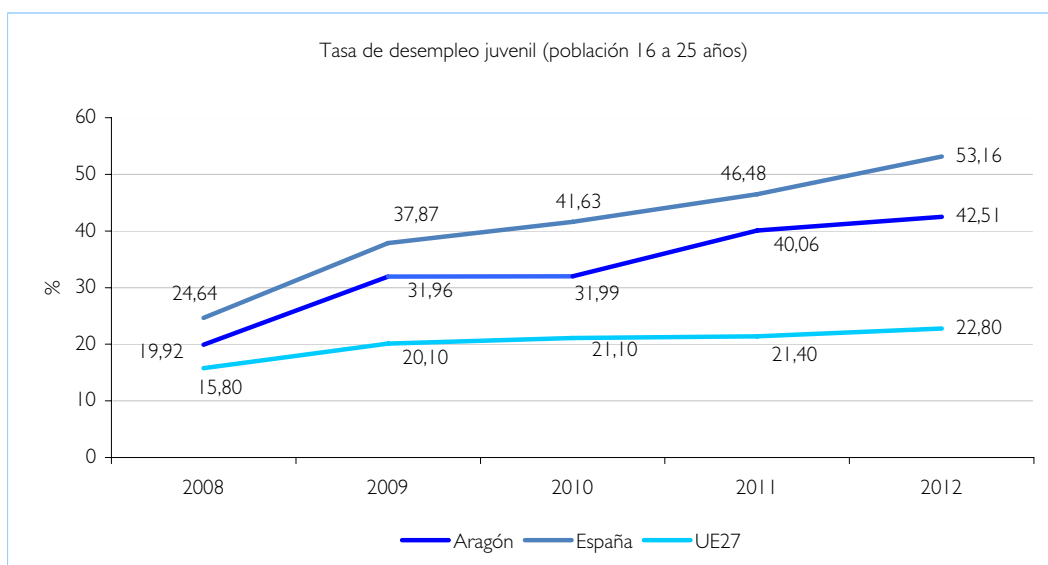
El paro se ha incrementado más del 200% desde 2007

³ La metodología de paro registrado es distinta a la de la Encuesta de Población Activa, por lo que los datos no son comparables.

Casi uno de cada dos jóvenes aragoneses de menos de 25 años está en el paro

Tasa de desempleo juvenil (Ae2.1)

El desempleo está teniendo en toda España una especial incidencia en la población juvenil y constituye un problema de primera magnitud. Aragón ha tenido en 2012 una tasa de paro de la población menor de 25 años del 42,5%. Aunque mejor que la media española (53,2%), este dato es considerado muy negativo ya que prácticamente duplica la de la Unión Europea, cifrada en el 22,8%.



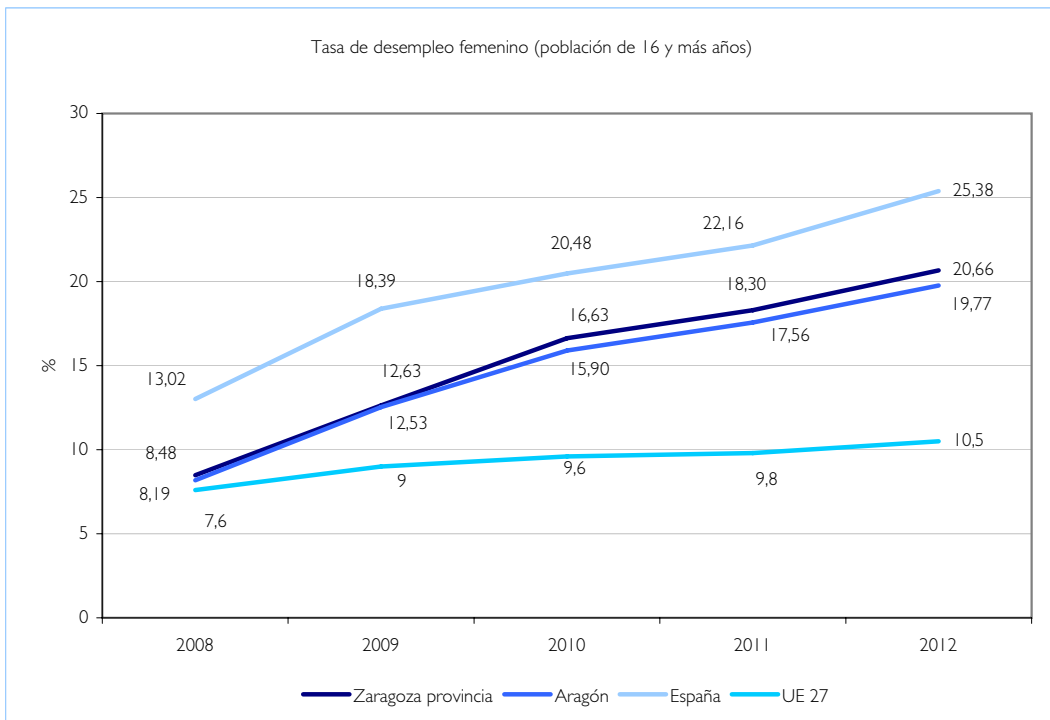
Fuente: EPA-INE. Eurostat

Tasa de desempleo femenino (Ae2.2)

La tasa de paro femenina asciende al 20,7% en la provincia de Zaragoza y al 19,8% en Aragón, datos inferiores a la media española (25,39%) pero que suponen el doble de la Unión Europea (10,5%).

En los años de crisis ha habido un acercamiento de las tasas masculina y femenina, por un empeoramiento más acusado de la tasa masculina, que sufre una variación interanual mayor. Sin embargo, al partir de una situación peor, la tasa femenina sigue más alta. Históricamente el objetivo del plan estratégico era la disminución de la brecha de género; se sigue valorando negativamente ya que el mayor equilibrio no se logra por una mejora de la empleabilidad femenina.

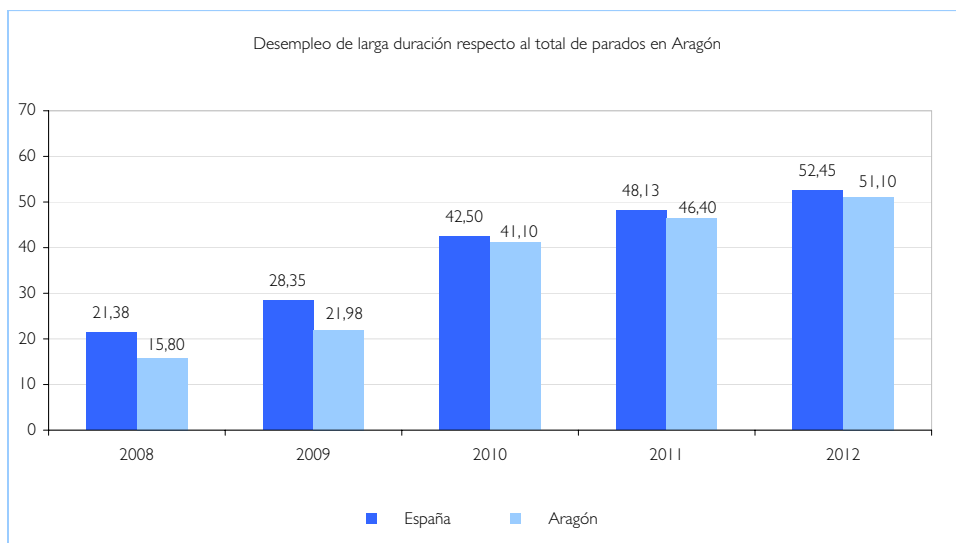
En los datos de la EPA del segundo trimestre de 2013 se alcanza el 24,87% de tasa de paro femenina, empeorando la situación frente al 21,91% de tasa general de 16 y más y el 19,43% de varones.



Fuente: EPA-INE. Eurostat

Tasa de desempleo larga duración (Ae2.3)

En cuanto al paro de larga duración, se contemplan las personas desempleadas que llevan como mínimo 12 meses buscando empleo y no han trabajado en este periodo respecto al total de parados. La tasa en Aragón supone el 51,1% del total de parados, cinco puntos superior al año anterior. Esta cifra es algo inferior a la media española, del 52,4%. Como se puede observar, se trata de un dato muy negativo ya que expresa la cronificación de la situación de desempleo en la comunidad autónoma.



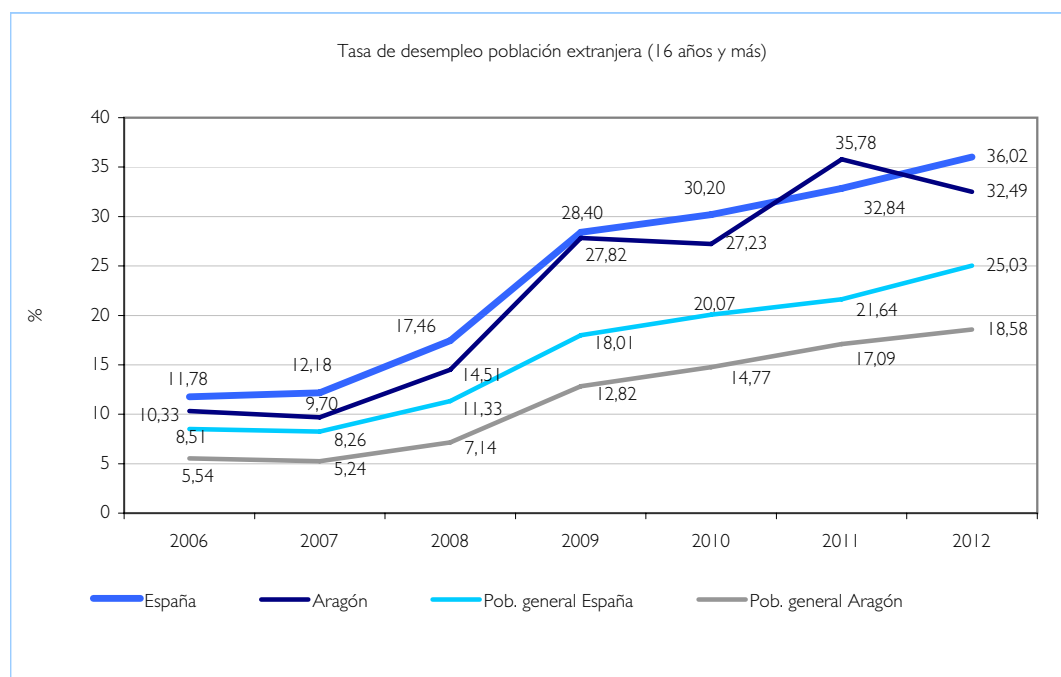
Fuente: EPA-INE

Si lo medimos respecto a la población activa, según datos de Eurostat, en el año 2012, en Aragón el 7,82% era parado de larga duración frente al 4,6% de la Unión Europea, aunque en España asciende al 11,1%. Este mejor dato aragonés respecto a la media española puede ser debido a la repercusión más tardía de la crisis en el mercado de trabajo en la comunidad autónoma.

Tasa de desempleo de la población extranjera (Cso4)

En 2012 la tasa de desempleo de la población extranjera en Aragón se sitúa en el 32,48%, con una disminución de más de tres puntos respecto al año anterior en el que había sufrido un fuerte incremento de más de ocho puntos, llegando a superar la media española en casi tres. En cambio, en el año 2012 queda 3,5 puntos por debajo de España, algo más acorde con la trayectoria de la serie analizada.

Asimismo se observa que la diferencia entre la tasa de desempleo de la población extranjera en Aragón y la tasa de desempleo de la población general en Aragón (32,49% - 18,58%) es mayor que esta misma diferencia en las tasas correspondientes a España (36,02% - 25,03%), por lo que esta importante brecha entre población autóctona e inmigrante se valora negativamente. La tendencia deseada para este indicador sería disminuir la diferencia entre tasas de las dos poblaciones en Aragón, además de mejorar los datos absolutos.



Fuente: EPA-INE

En Aragón, la brecha de la población inmigrante con la población autóctona es mayor que en el resto de España

Como es de esperar en este contexto de crisis, los indicadores referentes al empleo son todos muy negativos.

Hay que resaltar y poner atención en el paro juvenil, que alcanza a más del 40% de los menores de 25 años y constituye uno de los mayores problemas actuales. Las características de nuestro sistema productivo y mercado laboral ha posibilitado que en épocas de crecimiento económico haya oportunidades de empleo y de ganancia de renta que han sido estimadas por nuestros jóvenes a costa de continuar su formación en sus edades tempranas, lo que en momentos de crisis expulsa a jóvenes sin formación del mercado laboral. Asimismo la UE también alerta de las debilidades estructurales de los sistemas de educación y formación que han contribuido a la alta tasa de desempleo juvenil y en gran medida siguen sin subsanarse. Se debe remarcar la necesidad de la formación y cualificación de los recursos humanos en general y de los jóvenes en particular, más teniendo en cuenta los altos índices de abandono escolar que se han ido padeciendo y que aún se mantienen pese a su mejora.

Asimismo, hay que resaltar la cronificación de la situación de desempleo como una amenaza muy importante, con casi la mitad de los desempleados con más de un año de paro, problema que hay que abordar de manera prioritaria ya que la probabilidad de encontrar empleo disminuye con la duración del paro. A medida que va pasando tiempo sin resolverse la crisis y sin creación de empleo el problema se agrava con el riesgo de convertirse en irreversible para un amplio sector. Especialmente importante es el gran número de afectados de entre 30 y 55 años.

En cuanto a la situación de las mujeres, sigue empeorando y su tasa de empleo todavía está por debajo de la masculina, por lo que habría que tomar medidas de mejora de la empleabilidad femenina. Llamamos también la atención sobre el altísimo nivel de paro de la población extranjera en Aragón, con una brecha muy importante con la población autóctona.

GASTO PÚBLICO EN PROTECCIÓN SOCIAL

En el contexto analizado se plantean los servicios y prestaciones de protección social como elementos importantes para hacer frente a esta problemática. Por ello presentamos el gasto público en estos sistemas, en concreto tomamos el gasto público en educación, sanidad y servicios sociales en relación al PIB.

Gasto público en educación en Aragón (Ce8)

Aragón, con un 3,75% del PIB en 2010, tiene un gasto notablemente inferior al de la media española (5,03%) y sobre todo al que fijaríamos como horizonte a alcanzar, que es la media europea (5,44%). Por lo tanto, este indicador se valora en situación de alerta. Si atendemos a los datos absolutos tenemos para ese mismo año un gasto de 1.248.580 euros, lo que supone una variación de -3,32% respecto al año anterior. En los datos provisionales de 2011, se constata la tendencia al descenso iniciada en el año anterior.

El gasto en educación, sanidad y servicios sociales sitúa a Aragón por debajo de la media española

Gasto público en sanidad en Aragón (Csa3)

Se mide el peso del gasto sanitario sobre el Producto Interior Bruto en términos de presupuestos iniciales. En 2012 el presupuesto sanitario es de 5,5% del PIB de Aragón. Esta cifra es similar a la de 2011 (5,41%) pero estos dos últimos años se observa un ligero descenso frente a una trayectoria anterior de incremento suave. Aún así nunca se han alcanzado los objetivos en grado suficiente, ya que se sitúa todavía por debajo de la media española (6,79 % en 2011), por lo que se alerta sobre la situación de este indicador.

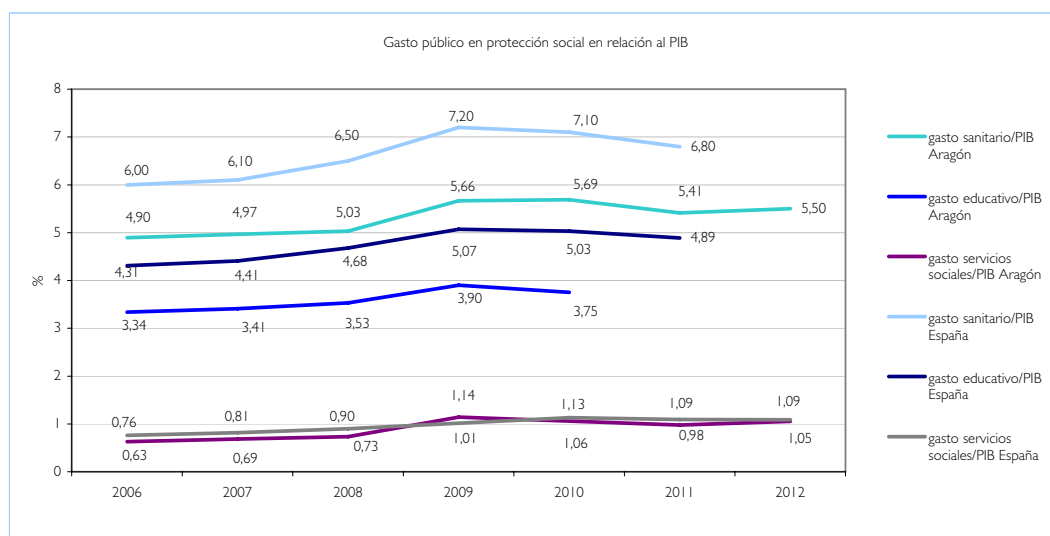
Para una comparación internacional Eurostat no ofrece datos de la Unión Europea. Si tenemos en cuenta los datos de la OCDE observamos que la media de estos países alcanzó en 2009 el 6,6% del PIB. Algunos países de nuestro entorno tienen los siguientes datos en 2010: Francia 8,95%, Bélgica 7,93%, Austria 8,36%, Alemania 8,84%.

Analizando el presupuesto en términos absolutos vemos cómo en 2012 alcanzamos 1.843,93 millones de euros, con una variación interanual de 0,48% respecto al año anterior, en el que bajó el 3%.

Gasto público en servicios sociales y promoción social en Aragón

Para completar la visión del gasto público en los distintos sectores sociales, se ha realizado el cálculo del porcentaje del gasto público en servicios sociales y promoción social sobre el PIB de Aragón. En 2012 en Aragón éste es del 1,05% del PIB, según presupuestos iniciales. El dato mejora ligeramente el de 2011, tras dos años de evolución negativa. Esta tendencia es similar a la media española, aunque Aragón se encuentra unas décimas por debajo.

En cuanto a cifras absolutas tenemos un presupuesto inicial consolidado en servicios sociales para 2012 de 352,28 millones de euros en Aragón, con una variación interanual del 6,41%, aunque con una disminución acumulada desde 2009 del 7,16%.



Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, Ministerio de Hacienda, IAEST e INE



En la situación de crisis se hace necesario no solo no disminuir, como se está haciendo, sino reforzar los sistemas públicos de protección:

La financiación de la educación y formación se debe conceptualizar como inversión, no como gasto, y lograr así una mejora de estas partidas al menos hasta el nivel medio de España y teniendo como horizonte otros países de nuestro entorno europeo. Como advierte el informe de la Unesco [Educación para todos 2012](#), cada euro invertido en educación supone un retorno de diez para la economía.

Igualmente se debe asegurar la cobertura sanitaria pública de calidad de carácter gratuito y universal como uno de los medios de garantizar la equidad y mantener la cohesión social y la calidad de vida de los ciudadanos. Por ello, en relación con los datos europeos y españoles, se considera que el peso del gasto sanitario en relación al PIB es insuficiente.

Asimismo, es importante no reducir el gasto en materia de servicios sociales, teniendo en cuenta las consecuencias negativas que puede tener actualmente para la calidad de vida de los ciudadanos, así como articular medidas como renta básica, becas, etc.

CONCLUSIÓN GENERAL Y RECOMENDACIONES

La pobreza relativa y el riesgo de exclusión aumenta en España como consecuencia de la crisis y de su abordaje. Aragón, tradicionalmente con una buena posición respecto al conjunto del estado, ve cómo se recortan las distancias y se incrementa la desigualdad interna con una importante pérdida de cohesión social. Especialmente destacable es la situación de la población infanto-juvenil y de las familias, así como de la población inmigrante.

Una de las causas importantes es la situación crítica del mercado laboral que afecta especialmente a jóvenes e inmigrantes, con una tendencia a la cronificación del desempleo. Por ello sería necesario avanzar hacia cambios de modelo productivo basados en mayor medida en la innovación, el emprendimiento y la productividad.

Asimismo, se deberían articular políticas de carácter interinstitucional y de articulación territorial a nivel local, autonómico y nacional que aborden esta problemática y combinen medidas tanto desde el ámbito económico, con iniciativas generadoras de empleo y de reactivación económica, como desde los distintos sistemas públicos de protección social que refuercen su eficacia para frenar los procesos de exclusión y avanzar en la cohesión social.

EBRÓPOLIS, Asociación para el Desarrollo Estratégico de Zaragoza y su Área de Influencia

Eduardo Ibarra s/n "Edificio El Cubo" 1ª Planta. 50009. Zaragoza
976 721040



www.ebropolis.es



@ebropolis



www.facebook.com/ebropolis

www.facebook.com/premiobuenaspracticas



ebropolis



canal: ebropoliszaragoza



ebropolis.ivoox.com

Componentes del Observatorio de Indicadores

AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA.....	Javier Celma Celma
.....	Carmen Cebrián Fernández
.....	Luis Bentué Andreu
CAJA3	Marta Candela Samitier
.....	Andrea Navarro
CÁMARADECOMERCIO.....	María Muñoz Lafuente
.....	Cristina del Tiempo
CCOO – Aragón	Sonia Bergasa Pérez
CEZ	Carmen Casanova Lorente
DGA	Javier Villanueva Sánchez
DPZ	Luis Alfonso Castellano Lafuente
IBERCAJA	Arantxa Gimeno Sanz
UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA.	Miguel Miranda Aranda
.....	David Pac Salas
OFICINA TÉCNICA EBRÓPOLIS.	Laura Fuertes Serena
.....	Pilar de Gregorio Cestero
.....	Mar Rodríguez Beltrán
.....	Miguel Zarzuela Gil



El texto está disponible bajo la [Licencia Creative Commons Reconocimiento-No comercial-Compartir Igual 3.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/)

