

Zaragoza más allá de la Expo

Línea de progreso
medioambiental



COMISIÓN ESTRATÉGICA 3
"ECONÓMICA Y MEDIOAMBIENTAL"

Grupo medioambiental

Revisión y actualización del plan en 2006

La revisión y actualización del Plan Estratégico de Zaragoza realizada en 2006 otorgó al plan una nueva visión estratégica que ha facilitado el desarrollo de medidas que han fomentado la mejora de la calidad de vida de los zaragozanos tanto en el ámbito de su ciudad como en los municipios del entorno.

Uno de los enfoques esenciales en esta actualización ha consistido en trabajar con el convencimiento de que el único desarrollo posible es el sostenible; es decir, aquel crecimiento que gestione los recursos de manera que mejore la calidad de vida de los zaragozanos, sin comprometer los intereses y las necesidades de las generaciones futuras.

Además, este nuevo enfoque estratégico se realizó coincidiendo con una de las etapas que más transformaciones ha provocado en la ciudad, la celebración de la Exposición internacional de 2008.

La celebración de un evento como éste no hizo sino reafirmar la apuesta por el desarrollo sostenible que ya fue pionera en las propuestas estratégicas de 1998, y que estaba basada en una gestión eficiente de los recursos que sea respetuosa con la biodiversidad.

El Plan Estratégico de Zaragoza 2006 consideró que la preocupación medioambiental debía impregnar también cualquier actuación encaminada al progreso económico y contempló una línea de desarrollo ambiental en el que el tratamiento del agua era, lógicamente, una de las actuaciones emblemáticas en este campo.

Además esta línea de desarrollo fomentaba la dinamización del tejido industrial hacia sectores emergentes como la logística y el reciclado y apostaba por la innovación, calidad y seguridad en la industria agroalimentaria aprovechando la tradición de su huerta y el trabajo de I+D+i de los centros de investigación y desarrollo existentes.

El Plan actualizado pretendía asimismo convertir a Zaragoza en referente de las energías renovables, desarrollando nuevas tecnologías y fomentando la investigación en biocombustible y alternativas como el hidrógeno que permitan dar una salida pionera a los problemas energéticos de este inicio de siglo.

También apostaba por un modelo de crecimiento equilibrado entre Zaragoza y los municipios de su entorno, que mantuviera la ciudad compacta, heterogénea y multifuncional, pero dotada de una buena accesibilidad.

El objetivo indudablemente era lograr que Zaragoza fuera una ciudad sostenible y eficiente en el consumo de los recursos y que esto, se traduzca tanto en la mejora de las calidades del aire como del agua, en el uso de tecnologías limpias y en la mejora de la gestión ambiental en todos los ámbitos y entornos, desde el empresarial hasta el doméstico o el de la propia administración local.

Situación en 2008: Post-expo.

El Plan Estratégico de Zaragoza 2006 en su línea de Desarrollo Medioambiental ha tenido un grado de desarrollo muy amplio, sobre todo teniendo en cuenta los avances logrados en la ciudad de Zaragoza.

Después de la celebración de la Exposición Internacional de 2008 con el lema de “Agua y desarrollo sostenible” y que ha dejado un importante legado como es la Carta de Zaragoza y el resto de documentos elaborados en la Tribuna del Agua, Zaragoza debería ser un referente en todo lo que tiene que ver con el uso sostenible del agua y por extensión con el desarrollo sostenible.

Dos pilares de esta especialización, que ya ha caído en la identidad de Zaragoza, son, por un lado, su designación como sede del Secretariado de Naciones Unidas para la Década del Agua y, por otro, que acogerá el Instituto de Investigación sobre Cambio Climático.

Como decimos, Zaragoza es sede del Secretariado de Naciones Unidas para la Década del Agua (2005-2015), denominada “Agua, fuente de vida”, convirtiéndose así en la primera ciudad española que va a acoger de modo permanente una Agencia Internacional de la ONU. Desde Naciones Unidas se insta a que los estados den una respuesta coordinada a las cuestiones relativas al agua y a la gestión y utilización de un recurso natural tan escaso.

Las razones que permitieron defender en su momento la candidatura de Zaragoza son:

- El compromiso de Gobierno español a favor de una política del agua respetuosa con el medio natural, tanto en nuestro país como en los foros internacionales.
- La fuerte vinculación de Aragón y Zaragoza con el tema, tanto por razones históricas, institucionales y económicas, como sociales.
- La incesante actividad del Gobierno de Aragón a favor del buen uso del agua, con políticas innovadoras y con resultados palpables.
- El protagonismo de entidades sociales aragonesas en esta materia.
- Las posibilidades de la Expo 2008 para conseguir que los objetivos de la Década del Agua tengan una amplia difusión en la opinión pública mundial.

Por tanto, la elección de Zaragoza como sede de un organismo de tal relevancia internacional expresa el reconocimiento a la ciudad como punto de referencia de la nueva política del agua orientada a cumplir con los Objetivos del Milenio. Éstos fijan el año 2015 como horizonte para reducir a la mitad las personas que carecen de agua potable.

Esto, junto a la reciente celebración en Zaragoza de la Exposición Internacional “Agua y Desarrollo Sostenible” en 2008, podría situar a la ciudad en el centro del debate sobre los recursos hídricos y constituye, por tanto, una oportunidad que se debe aprovechar. Habría que trabajar para que se cumplan las expectativas de que, aún tras el 2015, Zaragoza se

convierta en la capital internacional del agua.

Por otro lado, se considera un buen refuerzo en esta especialización la ubicación en Zaragoza del Instituto de Investigación sobre Cambio Climático recurso de carácter nacional e internacional. Se quiere jugar un papel destacado en el análisis científico del fenómeno y en la búsqueda de soluciones tecnológicas, aprovechando las nuevas oportunidades derivadas de la construcción del Espacio Europeo de Investigación. En estos momentos se ha constituido un primer grupo de investigación de carácter multidisciplinar que sentará las bases para el programa inicial. La constitución formal está prevista en 2009.

Una de las vías en la que está previsto trabajar es el de las energías renovables, sector en el que Aragón destaca, tanto en la producción de estas energías como en investigación, e insistimos desde Ebrópolis en la conveniencia de profundizar en este sector tal y como se detalla más adelante.

III.- Propuesta 2009.

Después del estudio pormenorizado realizado por la comisión estratégica económica y medioambiental de los objetivos y líneas de actuación del plan estratégico, y de las conclusiones de su revisión, esta comisión realiza el siguiente análisis de cómo enfocar objetivos y nuevos retos a 2010-2020-2030.

Gestión integrada.

Por un lado, consideramos que un desarrollo urbano sostenible requiere sin lugar a dudas un enfoque integrado y no particular. Es decir, es difícil acotar el ámbito ambiental del resto de políticas de ciudad: la planificación del espacio, el tejido industrial, el transporte y las infraestructuras, la imagen de ciudad, la realidad social o la propia gestión económica.

Por otro, el medio ambiente está condicionado, como ninguna otra área de gestión en cualquier ámbito, por la normativa ambiental y concretamente por las directrices que en nuestro caso marca la Unión Europea.

Un ejemplo puede reflejar fielmente la importancia de las ideas expresadas en los dos párrafos anteriores:

El cumplimiento de la legislación europea sobre calidad del aire afecta no sólo al control de la contaminación atmosférica como pueda sugerir en un primer momento, sino que la aplicación de esta normativa condiciona la gestión del tráfico, la ordenación del territorio y concretamente la planificación urbana, el

diseño de infraestructuras y medios de transporte colectivos, o incluso se debería no olvidar la repercusión sobre la salud de los ciudadanos.

Por ello, una estrategia en este ámbito que nos ocupa debe tener como referente la gestión urbana desde la gestión integrada del medio ambiente, con un enfoque de colaboración entre diferentes departamentos y ámbitos de actuación, de integración de políticas europeas, nacionales, regionales y locales, y con la implicación de todos los sectores y grupos de interés de la sociedad.

No se parte de cero.

El plan estratégico de Zaragoza lleva un largo recorrido en compromisos ambientales. En enfoque del plan en esta área ha sido desde un primer momento analítico, concreto y con indicadores evaluables.

Se han plasmado objetivos bien definidos y se han establecido medidas para su consecución concretas y medibles, acompañadas de indicadores que han permitido analizar su evolución en el tiempo.

Estos objetivos que en sus comienzos podrían tildarse de ambiciosos, se han alcanzado en un muy razonable porcentaje de los previstos y, en algunos casos superados con creces, contribuyendo a la mejora no sólo de la gestión como tal de la ciudad, sino también a la imagen de la ciudad. Es el caso de aspectos como el consumo del agua o la apuesta por el uso de las energías renovables en el entorno, siendo la ciudad pionera en iniciativas que han sido trasladadas por sus resultados a otras ciudades.

Nuevas apuestas.

Por ello, si bien siguen siendo válidos objetivos planteados en la revisión del plan en 2006, la nueva estrategia debe trabajar desde:

- Aumentar la coordinación y la integración de las diferentes políticas locales existentes y en su planificación.
- El cumplimiento de la legislación vigente sobre medio ambiente de forma eficaz y rentable, sin dejar de lado seguir trabajando en la adecuación futura a las nuevas normas en desarrollo (adelantarse en lo posible a los futuros requisitos en lo posible).
- Ahorrar costes empleando menos recursos y servicios y mejorando la competitividad económica de la ciudad y de su ayuntamiento.
- Mejorar la formación ambiental de los ciudadanos, trabajadores de la administración local y de los considerados “partes interesadas”.
- Mejorar la colaboración y la comunicación entre los ciudadanos y las instituciones locales.
- Mejorar la imagen de la ciudad.

Replanteando de nuevos objetivos en el nuevo ámbito temporal del plan sobre:

- Aumento de la eficiencia energética y del uso de energías renovables
- Mejora de la calidad del agua
- Mejora de la gestión de los residuos
- Mejora de la calidad del aire en el exterior
- Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero

- Mejora del transporte urbano y su intermodalidad
- Mejora de la ordenación y utilización del suelo
- Aumento de la biodiversidad y de las zonas verdes
- Reducción de los riesgos medioambientales

Y enfocando nuevos objetivos que puedan surgir tras el análisis de los anteriores, así como proponer otros más integradores con el resto de los ámbitos de trabajo del propio plan.

Por dónde comenzar.

Pendientes del análisis que a partir de ahora debemos comenzar de cara a esta nueva estrategia, si podemos constatar que:

Desde EBRÓPOLIS se percibe como prioritario abordar la problemática del Cambio Climático en los distintos aspectos que contribuyen a esta situación, aún sin dejar de realizar un seguimiento de los avances en los distintos objetivos marcados en el Plan Estratégico, algunos de ellos ampliamente superados.

Dentro de esta problemática se opta por comenzar centrándose en las emisiones difusas de CO₂ ya que se considera que otras emisiones, como las industriales, están más controladas. En este marco se consideran claves tres factores para la reducción de emisiones:

- El uso de energías renovables
- El avance en aspectos de eficiencia energética/ ahorro y por tanto la reducción de emisiones
- Los sumideros

La movilidad sostenible es el gran reto para la reducción de emisiones, una de las líneas de trabajo más importantes en la que hay que profundizar y avanzar. Este ámbito será uno de los prioritarios en el que EBRÓPOLIS debería realizar un seguimiento horizontal desde los puntos de vista ambiental, de ordenación territorial, de infraestructuras y socio-cultural, sin olvidar la coordinación con estrategias de ámbitos supralocales.

Para comenzar a andar, la comisión estratégica ya ha comenzado a trabajar en varias líneas de actuación, enfocadas a recabar datos sobre los que realizar el análisis que nos permita elaborar la nueva estrategia.

Algunos de ellos son:

- Existe la necesidad de obtener datos para medir la situación y los avances tanto en la ciudad como

en los municipios del entorno, para ello es necesario centralizar información que puede estar dispersa y que ayude a ver si los esfuerzos están bien dirigidos. En principio se plantea:

- o Actualización del indicador del sistema de indicadores sobre de emisiones con los datos del 2006 procedentes del Gobierno de Aragón.
- o Recogida de datos de la Oficina municipal medioambiente/Agenda 21: datos sobre energías renovables, residuos, situación de la nueva planta de gestión de residuos, experiencia de los puntos limpios móviles.
- o Información de los municipios del entorno con Agenda 21: qué indicadores hay definidos y resultados si los hay a través de la DPZ.
- o La Cámara de Comercio facilitará datos sobre la eficiencia de los electrodomésticos: nº de electrodomésticos por tipo y por eficiencia energética.
- o Mediante contactos con la concesionaria de gestión de los Residuos urbanos se recabarán datos sobre nuevos camiones, contenedores, cantidades,
- o Y búsqueda de información sobre:
 - empresas del sector del reciclado y la valorización de residuos en entornos como Parque Tecnológico del Reciclado u otros polígonos de la ciudad
 - Recogida y tratamiento de residuos domésticos como los aceites, los envases de sustancias peligrosas,...
 - Movilidad de los trabajadores a sus centros de trabajo,...
- Instar a instituciones y entidades a que desarrollen planes de acción de ahorro energético y de lucha contra el cambio climático. Se propone lanzar una iniciativa en la que se plantee a las entidades miembros de EBRÓPOLIS que se comprometan con las medidas propuestas.
- Se destaca la importancia en trabajar en la sensibilización y de la comunicación eficaz en el cambio de actitudes, costumbres..., por lo que es importante la promoción y difusión de buenas

prácticas y las actividades encaminadas a estos fines.

- Y también se detecta la necesidad de trabajar en el avance tecnológico, para ello,
 - o Es imprescindible investigar en líneas que posibiliten el ahorro energético. Un primer paso consistirá en recoger datos de la universidad y OTRI sobre las líneas de investigación que existen que pueden tener relación con el cambio climático
 - o Promover el conocimiento por parte de las empresas de los avances logrados. Mejorar la comunicación universidad – empresa.

Quedan pendientes otros muchos aspectos que retomar de la revisión del 2006 y que analizar, para enfocar nuestro nuevo reto de elaboración del plan estratégico para un horizonte tan ilusionante como 2020-2030. En ello vamos a trabajar desde EBROPOLIS en este nuevo periodo que comienza y en un ámbito tan apasionante como es del de nuestro medio ambiente.

Documento realizado por el grupo de trabajo de Medioambiente, perteneciente a la Comisión Estratégica “Económica y Medioambiental” de EBRÓPOLIS, Asociación para el Desarrollo Estratégico de Zaragoza y su entorno.

Fotografía original de portada: Paulo Brandao